

Protokół z posiedzenia Rady ds. budżetu obywatelskiego

Data posiedzenia: 22.04.2021

Godzina rozpoczęcia posiedzenia: 16:00

Członkowie Rady ds. budżetu obywatelskiego uczestniczący w posiedzeniu:

1. Agnieszka Jaczewska – Golińska,
2. Kaja Petryka-Siemiończyk,
3. Justyna Piwko,
4. Andrzej Rydzewski,
5. Oliwia Szczupska,
6. Elżbieta Szymańska,
7. Aleksandra Winiarska,
8. Sławomir Wysocki,
9. Karolina Zdrodowska.

Pozostałe osoby uczestniczące w posiedzeniu:

1. Ewa Kolankiewicz – Dyrektorka Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy,
2. Magdalena Stefańska - Centrum Komunikacji Społecznej Urzędu m.st. Warszawy.

Spotkanie prowadziła Karolina Zdrodowska.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Rady z 17.03.
4. Omówienie kwestii Rodzinnych Ogródków Działkowych i zgłaszania projektów na nieruchomościach, do których m.st. Warszawa nie posiada tytułu prawnego.
5. Omówienie harmonogramu pracy Rady.
6. Sprawy różne.
7. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 2. Przyjęcie porządku obrad

Porządek obrad, który został zaproponowany przed spotkaniem wyglądał następująco:

1. Otwarcie posiedzenia
2. Przyjęcie porządku obrad
3. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Rady z 17.03
4. Omówienie kwestii Rodzinnych Ogródków Działkowych i zgłaszania projektów na nieruchomościach, do których m.st. Warszawa nie posiada tytułu prawnego

5. Omówienie kwestii uczestnictwa organizacji pozarządowych, których przedstawiciele są członkami Rady, w konkursach dotacyjnych ogłaszanych przez Urząd m.st. Warszawy
6. Sprawy różne
7. Zamknięcie posiedzenia

Justyna Piwko zaproponowała skreślenie punktu „Omówienie kwestii uczestnictwa organizacji pozarządowych, których przedstawiciele są członkami Rady, w konkursach dotacyjnych ogłaszanych przez Urząd m.st. Warszawy”. Punkt ten został wprowadzony na prośbę Matusza Wojcieszaka i w związku z jego nieobecnością zaproponowano przełożenie tego tematu na następne posiedzenie.

Karolina Zdrodowska zaproponowała dodanie punktu „Omówienie harmonogramu pracy Rady.” Temat ten był wcześniej sygnalizowany członkom Rady, ale zabrakło go w programie posiedzenia.

Postanowienie: Przyjęto zmieniony porządek obrad.

Ad 3. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Rady z 17.03

Postanowienie: Przyjęto bez uwag.

Ad 4. Omówienie kwestii Rodzinnych Ogródków Działkowych i zgłaszania projektów na nieruchomościach, do których m.st. Warszawa nie posiada tytułu prawnego

Justyna Piwko przedstawiła prośbę mieszkańca, któremu zależało na tym, żeby Rada ds. budżetu obywatelskiego zajęła stanowisko w sprawie zgłaszania projektów na nieruchomościach, do których m.st. Warszawa nie posiada tytułu prawnego, a w szczególności na terenach Rodzinnych Ogródków Działkowych (ROD).

Członkowie Rady zastanawiali się nad swoją rolą w tej kwestii i dopytywali o interpretacje zapisów przez prawników. W toku dyskusji zaznaczone zostały następujące kwestie:

- nie wszystkie ogródki działkowe są dostępne dla mieszkańców, a więc projekty tam realizowane nie zawsze byłyby ogólnodostępne;
- w Warszawie są różne formy władania i różni dysponenti poszczególnych ROD, dlatego nie ma możliwości stworzenia jednej uniwersalnej procedury;
- prawnicy, którzy pracowali nad zasadami budżetu obywatelskiego wielokrotnie pochyłali się nad kwestią projektów, które miałyby być realizowane na terenach, które nie są w dyspozycji m.st. Warszawy i to właśnie kwestie prawne narzucają ograniczenie w tym zakresie;
- poprzednia wersja Uchwały regulującej budżet obywatelski w Warszawie zawierała zapisy, które w określonych przypadkach pozwalały na realizację projektów na terenach, które nie są we władaniu samorządu, jednak zapisy te były jednym z powodów unieważnienia tej Uchwały przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Z tego powodu kryterium dot. lokalizacji projektów na terenach, do których m.st. posiada tytuł prawny do dysponowania zostało wpisane w warszawską uchwałę.

Członkowie Rady byli zgodni co do tego, że warto zastanowić się nad problemem, jakim jest ograniczenie wprowadzone w Uchwale, które mówi o tym, że m.st. Warszawa musi posiadać tytuł prawny do dysponowania nieruchomością, żeby móc zrealizować projekt. Obecne rozwiązanie prawne jest dużym ograniczeniem dla mieszkańców. W trakcie rozmowy wielokrotnie padały argumenty, że jako Rada ds. budżetu obywatelskiego nie mogą podejmować decyzji, które byłby sprzeczne z prawem.

Postanowienie: Członkowie Rady nie przyjęli żadnego stanowiska i postanowili, że w kwestiach, które są regulowane obostrzeniami prawnymi nie będą zajmować stanowisk.

Ad 5. Omówienie harmonogramu pracy Rady.

Karolina Zdrodowska przedstawiła poniższy harmonogram pracy Rady ds. budżetu obywatelskiego.

Miesiąc	Etap w BO	Tematy
Kwiecień	Ocena projektów (26 stycznia - 4 maja)	Opracowanie planu pracy Rady
		Rodzinne Ogródki Działkowe i kwestia zgłaszania projektów na nieruchomościach, do których m.st. Warszawa posiada tytuł prawny
		Uczestnictwo organizacji pozarządowych, których przedstawiciele są członkami Rady, w konkursach dotacyjnych ogłaszanych przez Urząd m.st. Warszawy
Maj (propozycja posiedzenia Rady 20 maja)	Odwołania (4-31 maja)	Konflikty w BO, jak je rozwiązywać, jak ich unikać itp.
		Element deliberacji/dyskusji o projektach
		Ograniczenie możliwości zgłaszania projektów przez radnych i pracowników urzędu
		Informacja o przebiegu realizacji zwycięskich projektów
Czerwiec (propozycja posiedzenia Rady 17 czerwca)	Głosowanie (15-30 czerwca)	Zmiana uchwały:
		<ul style="list-style-type: none"> • Podział środków między dzielnice (na podstawie frekwencji z głosowania)
		<ul style="list-style-type: none"> • Definicja projektów ogólnomiejskich • Sposób głosowania (przedstawienie wyników badań, głosowanie na nie)
Lipiec (propozycja posiedzenia Rady 22 lipca)	Ogłoszenie wyników (15 lipca)	Podsumowanie edycji - prezentacja wyników ewaluacji przez wykonawcę

Największa dyskusja toczyła się wokół tematów, które zostały zaproponowane na kolejne spotkanie.

Członkowie Rady ustalili, że wszystkie te tematy są ważne i warto o nich rozmawiać.

W toku dyskusji ustalono, że na kwietniowy spotkaniu Rada zajmie się:

- Konfliktami w budżecie obywatelskim. Materiały z przykładami konfliktów wraz ze wstępnymi wnioskami członkowie Rady dostaną wcześniej.
- Ograniczeniami składania projektów przez radnych i urzędników. Temat był już omawiany przez członków Rady poprzedniej kadencji – nie ma prawnych możliwości wprowadzenia takich ograniczeń dla jakiejś grupy mieszkańców. Jednak pojawiły się silne głosy m.in. Agnieszki Jaczewskiej-Golińskiej i Sławomira Wysockiego, że warto wrócić do tej rozmowy. Członkowie Rady ustalili, że będą rozmawiać o tym czy wprowadzać takie ograniczenie i w jaki sposób je wdrożyć, jeżeli nie mogą to być ograniczenia wpisane w zapisy Uchwały. Karolina Zdrodowska przyznała, że największy problem występuje w kilku dzielnicach, w których radni składają dużo projektów, a mieszkańcy oceniają to zjawisko negatywnie. Niestety ze względu na to, że urzędnikami składającymi projekty są pracownicy zatrudnieni także przez jednostki organizacyjne, to niezwykle trudne jest oszacowanie ile projektów zostało przez nich zgłoszonych.

Na spotkanie czerwcowe zostały zaproponowane tematy, które mogą wpłynąć na zapisy Uchwały regulującej zasady przeprowadzenia budżetu obywatelskiego w Warszawie.

Dodatkowo członkowie Rady zostali poproszeni o przemyślenie innych tematów, które można byłoby podjąć w kontekście zmiany Uchwały.

Sławomir Wysocki zaproponował, żeby Rada zajęła się jeszcze jednym problemem. Zauważa on, że budżet obywatelski stał się systemem, który służy dofinansowaniu miejskich instytucji i nie buduje społeczeństwa obywatelskiego oraz nie odpowiada na konkretne problemy. Dlatego warto zastanowić się nad pewnym sprofilowaniem zgłaszanych, a tym samym wybieranych projektów. Może być to np. formuła, w której w danym roku ze względu na potrzeby czy patrzenie w przyszłość, preferowane są jakieś dziedziny.

W odpowiedzi na ten pomysł Karolina Zdrodowska oraz Ewa Kolankiewicz przyznały, że tego rodzaju pomysły były już rozważane, ale są one niezgodne z prawem. Biuro Prawne wyraźnie wskazało, że nie możemy ograniczać pomysłów mieszkańców. Budżet obywatelski to nie są dodatkowe środki finansowe. Mieszkańcy mogą decydować o każdej rzeczy, które spełniają kryteria opisane w Uchwale (m.in. dot. czasu realizacji pomysłów, gruntów, na których projekt ma być realizowany i ogólnodostępności) i jest zadaniem miasta.

Ola Winiarska przypomniała, że był nawet w przeszłości pomysł, żeby te potrzeby i priorytety były wypracowywane przez mieszkańców na lokalnych spotkaniach. I było to testowane w niektórych dzielnicach.

Członkowie Rady zgodzili się, że można wprowadzić ten temat do harmonogramu spotkań i jeszcze raz rozważyć w jaki sposób można ewentualnie popracować nad rozwiązaniem zarysowanego problemu.

Tym wątkiem zakończono posiedzenie Rady ds. budżetu obywatelskiego.

Godzina zakończenia posiedzenia: 17:10.